



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33
GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

PROCESSO Nº 2022.01.28.0029, de 28/01/2022.

REQUERENTE: Secretaria Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social

ASSUNTO: Análise da Minuta de Edital de Pregão Eletrônico.

PARECER Nº 123/2022 – PGM

I – DO INTRÓITO

A presente manifestação, visa orientar a Autoridade Assessorada no controle interno de atos administrativos, à guisa de fazer valer os princípios implícitos e explícitos do art.37 da Constituição da República Federativa do Brasil (L I M P E), além de assegurar a moralidade administrativa e a legalidade estrita enquanto matérias de ordem pública.

Trata-se de solicitação encaminhada a esta PGM da lavra da Secretária Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social, Dra. Têssia Virgínia Martins Reis Dutra, em atendimento ao art. 38, da Lei Federal nº 8.666/1993, para proceder à análise da Minuta de Edital do *Pregão Eletrônico oriundo do processo administrativo em epígrafe* e seus anexos, *Sistema de Registro de Preços*, cujo objeto é a contratação de empresa especializada para fornecimento de gêneros alimentícios, para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social de Anajatuba/MA, conforme encaminhamento da Secretário Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social, Dra. Têssia Virgínia Martins Reis Dutra, de 28 de janeiro de 2022, fls.03, com Planilha com Quantitativos e Especificações dos Serviços por Itens e Avisos de Intenção de Registro de Preços e anexo às fls.03-49 e 51-60, Errata de Aviso de Intenção de Registro de Preços e Publicação (fls.61-62) e Termo de Aprovação às fls.50.

Convém ainda informar que os autos encontram-se instruídos com Pesquisa Mercadológica às fls.63-232, tudo em conformidade com o disposto nos incisos I, e IV do art.5º, da Instrução Normativa nº 73/2020 da SECRETARIA DE GESTÃO DA SECRETARIA ESPECIAL DE DESBUROCRATIZAÇÃO, GESTÃO E GOVERNO DIGITAL DO MINISTÉRIO DA ECONOMIA, com valores obtidos conforme preceitua os artigos 5º e 6º da citada Instrução Normativa, conforme às Justificativa de Preços às fls.232.

Em despacho às fls.234, após solicitação de Rubrica Orçamentária por parte do Ordenador de Despesas alhures citado às fls.233, o Contador JADEVALDO CUZ RIBEIRO, CRC nº 013047/O-5 MA, *sugere a continuidade do processo, e após a realização do procedimento licitatório e antes da assinatura do contrato firmado com base na respectiva ata de registro de preços e o seu retorno, para fins de comprovação da existência de dotação orçamentária com saldo suficiente para custeio de despesas onde naquela oportunidade fora indagado por esta PGM. Em estudo com vistas de apurar o conteúdo à luz da legalidade estrita, esta PGM constatou quanto à essa possibilidade, na forma do Decreto nº 7.892/2013, em seu art.7º, § 2º, que diz:* *Na licitação para registro de preços não é necessário indicar a dotação orçamentária, que somente será exigida para a formalização do contrato ou outro instrumento hábil, portanto perfeitamente aplicável no caso concreto.*

Ato contínuo, constam encaminhamento e Termo de Referência e Aprovação do mencionado termo, às fls.235-263 e Termos de Concordância e Publicações às fls.264-267,



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33
GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

além de encaminhamento da Ordenadora de Despesas às fls.268 para emissão e Parecer de Conformidade do Controlador Interno, Dr. Gicivaldo Nunes Machado, o que fora apresentado às fls.269-271. Em seguida, constam, Autorização de Instauração de Processo Licitatório sob a chancela da Secretária Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social, Dra. Têssia Virgínia Martins Reis Dutra (fls.272), com encaminhamento e Termo de designação de Pregoeiro e Equipe, Juntada de Portaria e Publicações (fls.273-278) e Termo de Autuação às fls.279 e ao seu final Encaminhamento à PGM às fls.280 e Minuta de Edital e Anexos às fls.281-368.

O valor global estimado para a pretensa contratação é de **R\$ 673.722,50 (seiscentos e setenta e três mil, setecentos e vinte e dois reais e cinquenta centavos)**, conforme com Pesquisa Mercadológica às fls.58-83 e Mapa de Apuração às fls.84-87, tudo em conformidade com o disposto nos incisos I, II e IV do art.5º, da Instrução Normativa nº 73/2020 da SECRETARIA DE GESTÃO DA SECRETARIA ESPECIAL DE DESBUROCRATIZAÇÃO, GESTÃO E GOVERNO DIGITAL DO MINISTÉRIO DA ECONOMIA, com valores obtidos conforme preceitua os artigos 5º e 6º da citada Instrução Normativa, conforme às fls.232.

O presente processo licitatório encontra-se instruído, constando nos autos os seguintes documentos que passarei a decifrar:

- Capa do Processo (sem número);
- Capa de Processo 2022.01.28.0029 (sem número);
- Termo de Abertura de Processo (fls.01);
- Encaminhamento à Coordenadora de Compras assinado pela Secretária Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social, Dra. Têssia Virgínia Martins Reis Dutra (fls.02);
- Planilha com Especificações Por Itens (fls.03-12);
- AIRP (fls.13-49);
- Termo de Aprovação e Publicações (fls.50-62);
- Pesquisa Mercadológica (fls.63-231);
- Justificativa de Preços (fls.232);
- Encaminhamento ao setor contábil quanto à existência de dotação orçamentária assinado pela Secretária Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social, Dra. Têssia Virgínia Martins Reis Dutra (fls.233);
- Dotação Orçamentária (fls.234);
- Encaminhamento e Termo de Referência com aprovação ao seu final (fls.235-263);
- Termos de Concordância (fls.264-267);
- Encaminhamento e Parecer de Conformidade do Controle Interno (fls.268-271);
- Termo de Designação de Pregoeiro e Equipe de Apoio e anexos (fls.272-278)
- Autuação do Processo (fls.279);
- Encaminhamento à PGM (fls.280);
- Edital de Minuta de Pregão Eletrônico e anexos (fls.281-368);
- Despachos e Encaminhamentos pertinentes.

Ressalto nessa primeira oportunidade de análise da fase externa, que o processo já fora objeto de análise por parte desta PGM, através de emissão de Parecer nº 70/2022-PGM, de 06/04/2022, às fls.369-373. Ato contínuo, constam os seguintes documentos: EDITAL E ANEXOS – PREGÃO ELETRÔNICO Nº 21/2022 – SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS (fls.374-461); Certidão de Fixação do Edital no Mural de Avisos (fls.462); Aviso de Licitação Pública – Pregão Eletrônico SRP nº 021/2022 e Publicações (fls.463-467); Juntada de Proposta de Preços da empresa DISTRIBUIDORA DOM DUAN LTDA, CNPJ Nº 44.516.281.0001-05



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33
GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

(fls.468-558); Juntada de Validação de Documentos de Habilitação da empresa DISTRIBUIDORA DOM DUAN LTDA, CNPJ Nº 44.516.281.0001-05 (fls.559-577); Juntada de Proposta Readequada e Diligências da empresa DISTRIBUIDORA DOM DUAN LTDA, CNPJ Nº 44.516.281.0001-05 (fls.578-621); Juntada de Proposta de Preços da empresa U M L MENDES, CNPJ Nº 28.117.156/0001-76 (fls.622-644); Juntada de Documentos de Habilitação da empresa U M L MENDES, CNPJ Nº 28.117.156/0001-76 (fls.645-725); Juntada de Proposta de Preços da empresa L A MENDONÇA, CNPJ Nº 26.595.749.0001-12 (fls.726-771); Juntada de Proposta de Preços da empresa MORAIS COMERCIO & SERVIÇOS EIRELI, CNPJ Nº 27.381.274.0001-24 (fls.772-791); Juntada de Documentos de Habilitação da empresa MORAIS COMERCIO & SERVIÇOS EIRELI, CNPJ Nº 27.381.274.0001-24 (fls.792-868); ATA FINAL (fls.869-1002); Resultado de Julgamento da Licitação – Pregão Eletrônico SRP nº 021/2022 (fls.1003); Resultado de Julgamento da Licitação – Pregão Eletrônico SRP nº 021/2022 e Publicações (fls.1004-1006); Relatório da Pregoeira Telma Maria Cutrim Nunes Costa, com Resultado de Adjudicação (fls.1007); Reenvio à PGM.

Percebo nos autos, que o valor global estimado para a pretensa contratação é de **RS 673.722,50 (seiscentos e setenta e três mil, setecentos e vinte e dois reais e cinquenta centavos)**, conforme com Pesquisa Mercadológica às fls.58-83 e Mapa de Apuração às fls.84-87, tudo em conformidade com o disposto nos incisos I, II e IV do art.5º, da Instrução Normativa nº 73/2020 da SECRETARIA DE GESTÃO DA SECRETARIA ESPECIAL DE DESBUROCRATIZAÇÃO, GESTÃO E GOVERNO DIGITAL DO MINISTÉRIO DA ECONOMIA, com valores obtidos conforme preceitua os artigos 5º e 6º da citada Instrução Normativa, conforme às fls.232. A partir da ATA FINAL (fls.869-1002); Resultado de Julgamento da Licitação – Pregão Eletrônico SRP nº 021/2022 (fls.1003); Resultado de Julgamento da Licitação – Pregão Eletrônico SRP nº 021/2022 e Publicações (fls.1004-1006); Relatório da Pregoeira Telma Maria Cutrim Nunes Costa, com Resultado de Adjudicação (fls.1007), constato que o **Valor Total Adjudicado passou a orçar RS 404.383,03 (quatrocentos e quatro mil, trezentos e oitenta e três reais e três centavos)**, sendo, segundo o Resultado da Adjudicação, sagradas vencedoras as empresas DISTRIBUIDORA DOM DUAN LTDA, CNPJ Nº 44.516.281/0001-05, no valor adjudicado de R\$ 390.597,03 (trezentos e noventa mil, quinhentos e noventa e sete reais e três centavos) e a empresa U M L MENDES, CNPJ Nº 28.117.156/0001-76 no valor de R\$ 13.786,00 (treze mil, setecentos e oitenta e seis reais), perfazendo o valor total alhures mencionado.

Com relação à análise dos critérios de vantajosidade e economicidade na pretensa contratação, percedo estarem devidamente comprovados, repisa-se, a partir do que consta dos autos, pois a diferença entre o valor da Pesquisa Mercadológica Inicial e do Valor Total Adjudicado, resultou em uma baixa de R\$ 269.339,47 (duzentos e sessenta e nove mil, trezentos e trinta e nove reais e quarenta e sete centavos), o que de *per si* demonstra os critérios acima citados.

É o breve relatório. Passamos a opinar.

II – DA ANÁLISE JURÍDICA



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33
GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

1. Considerações iniciais

Importante salientar que o exame dos autos processuais se restringe aos seus aspectos jurídicos, excluídos, portanto, aqueles de *natureza técnica ou administrativa*, não nos competindo adentrar ao mérito administrativo, quicá na oportunidade e conveniência da Administração. Em relação a estes, partiremos da premissa de que a autoridade competente se municiou dos conhecimentos específicos imprescindíveis para a sua adequação às necessidades da Administração, observando os requisitos legalmente impostos.

2. Da análise da demanda

A primeira fase da licitação encontra-se disciplinada em linhas gerais no art. 38 da Lei nº 8.666/93, no qual faremos uma comparação entre os requisitos contidos nos incisos do referido artigo e a Minuta do Edital apresentada pela *Comissão de Licitação do Município de Anajatuba/MA*. Vejamos:

Art. 38. O procedimento da licitação será iniciado com a abertura de processo administrativo [feito], devidamente autuado [feito], protocolado e numerado [feito], contendo a autorização respectiva [feito], a indicação sucinta de seu objeto e do recurso próprio para a despesa [a própria minuta do Edital], e ao qual serão juntados oportunamente:

- I. edital ou convite e respectivos anexos, quando for o caso [feito];
- II. comprovante das publicações do edital resumido, na forma do art. 21 desta Lei, ou da entrega do convite [feito];
- III. ato de designação da comissão de licitação do leiloeiro administrativo ou oficial, ou do responsável pelo convite [feito];
- IV. original das propostas e dos documentos que as instruírem [feito];
- V. atas, relatórios e deliberações da comissão julgadora [feito];
- VI. pareceres técnicos ou jurídicos emitidos sobre a licitação, dispensa ou inexigibilidade [feito];
- VII. atos de adjudicação do objeto da licitação e da sua homologação [só adjudicação];
- VIII. recursos eventualmente apresentados pelos licitantes e respectivas manifestações e decisões [não alcançou este estágio];
- IX. despacho de anulação ou de revogação da licitação, quando for o caso, fundamentado circunstanciadamente [não se aplica ao caso];
- X. termo de contrato ou instrumento equivalente, conforme o caso [ainda não alcançou este estágio];
- XI. outros comprovantes de publicações [existem];
- XII. demais documentos relativos à licitação [existem].

Parágrafo único. As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração [feito].

Relativamente à fase interna, Marçal Justen Filho indica que ela se destina a:

- a) verificar a necessidade e a conveniência da contratação de terceiros [não há necessidade];
- b) determinar a presença dos pressupostos legais para a contratação (inclusive a disponibilidade de recursos orçamentários) [feito];



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33
GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

- c) determinar a prática de prévios indispensáveis à licitação (quantificação das necessidades administrativas, avaliação de bens, elaboração de projetos básicos etc.) **[feito]**;
- d) definir o objeto do contrato e as condições básicas de contratação **[feito]**;
- e) verificar os pressupostos básicos da licitação, definir a modalidade e elaborar o ato convocatório da licitação **[feito]**.

A supracitada Lei de Licitações e Contratos da Administração Pública determina em seu Art. 40, quais os requisitos a serem observados pela mesma quando da elaboração do Edital, *in verbis*:

Art. 40. - O edital conterá no preâmbulo o número de ordem em série anual, o nome da repartição interessada e de seu setor, a modalidade, o regime de execução e o tipo da licitação, a menção de que será regida por esta lei, o local, dia e hora para recebimento da documentação e proposta, bem como para início da abertura dos envelopes, e indicará, obrigatoriamente, o seguinte:

- I - objeto da licitação, em descrição sucinta e clara **(feito)**;
- II - prazo e condições para assinatura do contrato ou retirada dos instrumentos, como previsto no art. 64 desta lei, para execução do contrato e para entrega do objeto da licitação **(feito)**;
- III - sanções para o caso de inadimplemento **(feito)**;
- IV - local onde poderá ser examinado e adquirido o projeto básico **(feito)**;
- V - se há projeto executivo disponível na data da publicação do edital de licitação e o local onde possa ser examinado e adquirido **(feito)**;
- VI - condições para participação na licitação, em conformidade com os arts. 27 a 31 desta lei, e forma de apresentação das propostas **(feito)**;
- VII - critério para julgamento, com disposições claras e parâmetros objetivos **(feito)**;
- VIII - locais, horários e códigos de acesso dos meios de comunicação à distância em que serão fornecidos elementos, informações e esclarecimentos relativos à licitação e às condições para atendimento das obrigações necessárias ao cumprimento de seu objeto **(feito)**;
- IX - condições equivalentes de pagamento entre empresas brasileiras e estrangeiras, no caso de licitações internacionais **(feito)**;
- X - o critério de aceitabilidade dos preços unitário e global, conforme o caso, permitida a fixação de preços máximos e vedados a fixação de preços mínimos, critérios estatísticos ou faixas de variação em relação a preços de referência, ressalvado o disposto nos parágrafos 1º e 2º do art. 48. (Redação da LEI Nº 9.648, DE 27 DE MAIO DE 1998) **(feito)**;
- XI - critério de reajuste, que deverá retratar a variação efetiva do custo de produção, admitida a adoção de índices específicos ou setoriais, desde a data prevista para apresentação da proposta, ou do orçamento a que essa proposta se referir, até a data do adimplemento de cada parcela **(feito)**;
- XII - (vetado);
- XIII - limites para pagamento de instalação e mobilização para execução de obras ou serviços que serão obrigatoriamente previstos em separado das demais parcelas, etapas ou tarefas **(não se aplica ao caso)**;
- XIV - condições de pagamento, prevendo **(feito)**:
 - a) prazo de pagamento não superior a trinta dias, contado a partir da data final do período de adimplemento de cada parcela;
 - b) cronograma de desembolso máximo por período, em conformidade com a disponibilidade de recursos financeiros;
 - c) critério de atualização financeira dos valores a serem pagos, desde a data final do período de adimplemento de cada parcela até a data do efetivo pagamento;
 - d) compensações financeiras e penalizações, por eventuais atrasos, e descontos, por eventuais atrasos, e descontos, por eventuais antecipações de pagamentos;



PREFEITURA MUNICIPAL DE ANAJATUBA
Rua Benedito Leite, 868, Centro, CEP: 65.490.000, Anajatuba – MA
CNPJ: 06.002.372/0001-33
GABINETE DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

- e) exigência de seguros, quando for o caso;
 - XV - instruções e normas para os recursos previstos nesta lei (**feito**);
 - XVI - condições de recebimento do objeto da licitação (**feito**);
 - XVII - outras indicações específicas ou peculiares da licitação;
- § 1º O original do edital deverá ser datado, rubricado em todas as folhas e assinado pela autoridade que o expedir, permanecendo no processo de licitação, e dele extraindo-se cópias integrais ou resumidas, para sua divulgação e fornecimento aos interessados.
- § 2º Constituem anexos do edital, dele fazendo parte integrante:
- I - o projeto básico e/ou executivo, com todas as suas partes, desenhos, especificações e outros complementos;
 - II - orçamento estimado em planilhas de quantitativos e preços unitários;
 - III - a minuta do contrato a ser firmado entre a administração e o licitante vencedor;
 - IV - as especificações complementares e as normas de execução pertinentes à licitação.

In casu, o **PROCESSO Nº 2022.01.28.0029, de 28/01/2022**, está em consonância com as disposições acima citadas.

Por derradeiro, vale ressaltar que a competência para presidir a presente licitação é da **Comissão de Licitação do Município de Anajatuba/MA**, pois foi atribuída a esta a realização de processos licitatórios, dispensas, inexigibilidades, inclusive de interesse de seus órgãos desconcentrados e entidades vinculadas.

III – CONCLUSÃO

ANTE O EXPOSTO, verifica-se que o processo administrativo ora analisado, até o presente momento, está em consonância com os ditames da Lei Federal nº 8.666/93, da Lei Federal nº 10.520/2002, do Decreto Federal nº 3.555/00 e do Decreto Federal nº 5.450/2005 que tratam da modalidade de licitação denominada Pregão Eletrônico, razão pela qual esta Procuradoria Geral do Município **opina pela sua aprovação, ressalvada as especificações técnicas constantes no Termo de Referência, que são de inteira responsabilidade do setor a quem competiu sua elaboração e aprovação.**

Ato contínuo, remetam-se os autos ao Controlador Geral do Município para, na forma do art.74, II da Constituição da República Federativa do Brasil, emita Parecer Final.

PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE ANAJATUBA/MA, 02 DE JUNHO DE 2022.

ANDRÉ LUIS MENDONÇA MARTINS
PROCURADOR GERAL DO MUNICÍPIO
Matr. MA 02/2021/OAB/MA 13.109

ANDRÉ LUIS MENDONÇA MARTINS

PROCURADOR GERAL DO MUNICÍPIO

Matrícula 02/2021/OAB/MA 13.109